

EL NUEVO MANDO ESTADOUNIDENSE EN EL CONTINENTE

# USAFRICOM

## COMIENZA SU ANDADURA

por Carlos Echeverría Jesús

El Mando de Estados Unidos en África, el USAFRICOM, el sexto de su organigrama militar mundial, ha superado ya la fecha oficial de arranque, el 1 de octubre de 2008. Sin embargo, ha debido seguir operando desde la sede del Mando Estadounidense en Europa (USEUCOM) ante las dificultades para hacerlo desde suelo africano

Desde que Donald Rumsfeld propusiera su creación, en diciembre de 2006, y su sucesor en la Secretaría de Defensa, Robert Gates, la anunciara dos meses después, ha constituido objeto de atención y motivo de debate dentro y fuera del continente. Con un presupuesto anual de 400 millones de dólares y previéndose que estará plenamente operativo en 2009, tendrá como objetivo prioritario el ayudar a los países africanos a garantizar su seguridad, algo que va mucho más allá de la mera contribución a la lucha antiterrorista en el continente, aunque esto sea para muchos lo realmente visible.

### LOS EEUU EN ÁFRICA

La actual aproximación estadounidense a África es continuación de la iniciada bajo la Presidencia de Bill Clinton, aunque desde 2001 incluye también una lucha contra el terrorismo yihadista que ya los atentados contra las Embajadas estadounidenses en Nairobi y Dar es-Salaam, en 1998, empezaron a hacer necesaria. Es consecuente con lo establecido en la Estrategia de Seguridad Nacional norteamericana, aprobada en 2006, que considera al continente "una alta prioridad para los EEUU", clarificando la aún tibia aproximación presente en la Estrategia anterior, de 2002. En términos de lucha antiterrorista, la experiencia de la Iniciativa Pan-Sahel (2002-2005), continuada por la Iniciativa Trans-Sahariana Contraterrorista (TSCTI, en sus siglas en inglés, de 2005 a 2009) y el activismo antiterrorista en el Cuerno de África, constituyen dos pilares fundamentales del USAFRICOM. La aproximación hacia el Magreb y el Sahel ha tenido en el General de cuatro estrellas William E. Kip Ward, el militar negro de más alta graduación en las Fuerzas Armadas estadounidenses, a uno de sus principales artífices, con experiencia



El General William Ward (en el centro), comandante del USAFRICOM, departe con dos ayudantes sobre los detalles para la construcción de una escuela en las Islas Comores. El edificio servirá para dar clase a 250 estudiantes.

### ÁREAS DE INTERVENCIÓN DE AFRICOM

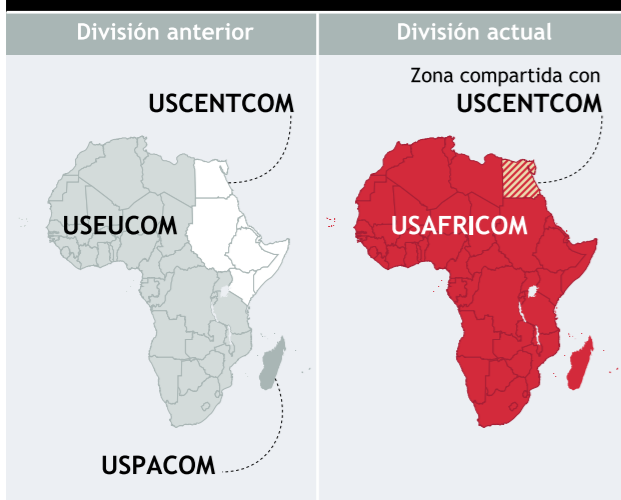


FOTO: KENNETH FIDLER/USAFRICOM

acumulada como número dos del USEUCOM, cargo desde el que ha tejido los vínculos con mandos militares africanos y ha asegurado y seguirá asegurando, ya como Jefe del USAFRICOM, el funcionamiento de un nuevo Mando que tendrá asignados 1.300 efectivos en 2009. Precisamente el 7 de febrero de 2007, la víspera del día en que George W. Bush firmaba la Orden Presidencial por la que se creaba USAFRICOM, el General Ward presidía en Stuttgart una reunión con los Jefes de Estado Mayor de la Defensa del Magreb, del Sahel y de Nigeria. Meses después, en octubre, realizaba una gira africana en la que comprobaba -con tomas claras

de posición de países como Argelia o Nigeria o huidizas como la de Suráfrica contra la eventualidad de establecer la sede del Mando en suelo africano, aunque Ward insiste en que en ningún momento se solicitó oficialmente a estos países el serlo- la necesidad tanto de permanecer, de momento, en Stuttgart como de hacer más pedagogía entre los africanos sobre los fines del nuevo órgano militar. También se discutió en algunos círculos sobre la posibilidad de instalar el Mando en Camp Lemonnier, en Yibuti, la mayor base estadounidense en África con 2.400 efectivos, en Botsuana donde se ubica la sede del Programa ILEA (Internatio-

nal Law Enforcement Agency) dirigido por el FBI, en Ghana o en Etiopía, y Liberia fue el único país que se ofreció públicamente a albergarlo. En paralelo a las discusiones sobre la búsqueda de sede se asignaban 50 millones de dólares disponibles para los primeros gastos, con cargo al ejercicio fiscal 2007.

Las dificultades a la hora de poner en marcha el USAFRICOM no se han situado sólo en suelo africano, sino también en los propios EEUU pues algunos círculos del Departamento de Estado veían reflejada en él una cierta militarización de la política exterior hacia África. Lo mismo pasaba en círculos de la sociedad civil que llegaron a crear el Foro TransAfrica y a organizar una campaña cívica, bautizada como Resist Africom, contraria a que, según su percepción, la defensa se impusiera a la diplomacia en la aproximación estadounidense al continente negro. En realidad las interacciones entre los Departamentos de Estado y de Defensa existen y aunque es cierto que la TSCTI forma parte de la Operación Enduring Freedom-Trans-Sahara (OEF-TS), iniciada en 2005, y las acciones antiterroristas desarrolladas en Somalia en 2007 y 2008 se incluyen en la Operación Enduring Freedom-Horn of Africa (OEF-HA), iniciada en 2002, ambas bajo responsabilidad del Departamento de Defensa, las dos se coordinan con el Programa Contraterrorista del

## Buena parte de lo que HACE este Mando tiene que ver con el antiterrorismo en cuanto que Al Qaeda tiene zonas de despliegue en el continente

propio Departamento de Estado que se apoyaba en USEUCOM y que desde ahora lo hará en USAFRICOM. Además, la realidad es que, aparte de la contribución estadounidense a operaciones de paz y de reconstrucción en diversos países africanos, a la que habrá que dar más publicidad y que forman parte tanto de la Iniciativa de Operaciones de Paz Globales (GPOI, en sus siglas en inglés) como del más específico Programa de Entrenamiento y Asistencia para Operaciones de Contingencia en África (ACOTA), ambas herramientas del Departamento de Estado, estando situado el segundo dentro de la primera, buena parte de lo que se hace tiene que ver con el antiterrorismo en la medida en que Al Qaeda tiene zonas de redespiegue y de proyección

en el continente. Cabe destacar que, según lo previsto para el USAFRICOM, en este Mando regional los civiles tendrán más presencia que en cualquiera de los otros cinco y ello precisamente por la dimensión de "apoyo a las misiones humanitarias" que tienen a este continente como principal escenario en el mundo.

### LA VISIBILIDAD PRESENTE Y FUTURA

El USAFRICOM va a permitir acabar con la dependencia del continente africano de hasta tres Mandos militares regionales de los EEUU: el USCENTCOM, para la parte oriental del continente y en el que permanecerá Egipto, dada su vinculación a los desarrollos de Oriente Medio; el USEUCOM, para la mayor parte del mismo; y el USPA-COM, el Mando del Pacífico, para Madagascar y otras islas y archipiélagos surorientales, además de las propias aguas del Océano Índico. Dicha dependencia era herencia de la marginación que sufrió África durante la Guerra Fría y la creación de USAFRICOM va a permitir gestionar mejor lo que Washington quiere representar hoy y en el futuro en África. Aparte del activismo militar y en clave antiterrorista en el Cuerno de África y del más discreto en África Occidental y el Magreb, y aparte de dedicar esfuerzos a través del Maritime Domain Awareness Program de USEUCOM a mejorar la seguridad del acceso a los recursos energéticos en África Occidental y en el Golfo de Guinea -zonas en las

que los EEUU obtienen hoy el 15% del crudo que importan y que previsiblemente crecerá hasta el 25% en algo menos de una década-, la proyección estadounidense

incluye un rico contenido que, aunque público, aún hay sectores muy importantes que desconocen o que consideran irrelevantes. Dichos desconocimiento y/o rechazo se percibieron tanto durante la gira africana del General Ward, en octubre de 2007, como en la posterior realizada por el Presidente Bush en enero de 2008, y se han mantenido en buena medida hasta la actualidad. Y esto a pesar de que en la página electrónica del USEUCOM se prodiguen los documentos y vídeos mostrando realidades como el apoyo médico estadounidense en escenarios como Uganda, servido desde la Base Aérea de Ramstein (Alemania), la construcción de viviendas y otras infraestructuras por ingenieros militares en Níger o el entrenamiento de contingentes de los ejércitos de Argelia o de Malí por parte de

elementos del 10º Grupo de Operaciones Especiales procedentes de Stuttgart como ejemplos de lo variado de la contribución. Cuestiones, pues, como la posibilidad de equipar y entrenar a fuerzas armadas africanas necesitadas de casi todo -tal y como el despliegue de un contingente africano en Darfur (Sudán) en el marco de la Operación AMIS de la Unión Africana (UA) lo ha venido poniendo de manifiesto en los últimos años-, de coadyuvar a la lucha contra los tráfico ilícitos (de personas, de drogas o de armas) o contra la piratería y la pesca ilegal, pero también el apoyo médico, técnico y logístico con consecuencias positivas para la población en diversos rincones de África, como las debidas al Programa de Prevención del HIV/SIDA gestionado por el USEUCOM y que en 2006 tenía un presupuesto de 5,3 millones de dólares, parecen haber pesado menos hasta ahora que los recelos al intervencionismo extranjero y en particular al estadounidense.

El USAFRICOM acaba pues de iniciar oficialmente su andadura como un Mando no equiparable a los otros cinco, ya que se adapta a una realidad y a unos tiempos que son muy distintos a los que vieron nacer a aquéllos, y puede que en el futuro llegue a servir de modelo para integrar en una sola múltiples actividades de diversos Departamentos en otros escenarios, como va a hacerlo a partir de ahora en África. Aunque aquí es relevante el esfuerzo propiamente militar en algunos escenarios, también lo son y mucho el político-diplomático, el financiero, el energético, el sanitario o el humanitario. Y, de funcionar con eficacia la combinación de los mismos, ello podría ser extrapolable a otros continentes para reforzar el protagonismo de los EEUU en un momento en los que otros actores internacionales -como es el caso de la República Popular China en África- rivalizan con Washington por el mismo. Ahora, los responsables de USAFRICOM, con su dinámico General Ward al frente, esperan que la puesta en marcha de su agenda de actividades y las ventajas que estas conllevarán para los países africanos permitirán al Mando, operando desde Stuttgart, darse a conocer mejor y cambiar en pocos años unas percepciones que se asientan en formas de interpretar la historia y en recelos enraizados hacia determinados actores pero que pueden acabar cambiando.

### VÍNCULOS BILATERALES

Es previsible que en los primeros momentos de su andadura se refuercen algunos vínculos bilaterales existentes y se exploren otros para reforzar la presencia estadounidense en África, en el ámbito de la seguridad,



### PRIMER COMANDANTE DEL USAFRICOM GENERAL WILLIAM E. WARD

El general norteamericano de cuatro estrellas, William E. Ward, de 58 años, es el primer comandante del USAFRICOM. En su primer informe al comité de la Cámara de Representantes resaltó la importancia de este nuevo mando para estrechar los lazos de EEUU con el continente africano y que era necesario para hacer frente a los desafíos y cambios del mundo del siglo XXI. Agregó que una de sus principales tareas es la de colaborar en los esfuerzos que se llevan a cabo para prevenir disputas y conflictos armados y erradicar la pobreza. Procede del Arma de Infantería. Ingresó en el Ejército en 1971. Anteriormente era el segundo jefe del Comando de EEUU en Europa.



FOTO: U.S. AIR FORCE PHOTO/STAN PARKER

y para contribuir a cambiar las percepciones hoy existentes sobre la misma. Marruecos, como aliado preferencial de los EEUU, un estatuto que disfrutaban algunos países no miembros de la OTAN, pero con una relación privilegiada con la superpotencia y que para el caso del país magrebí se refleja, por ejemplo, en su participación directa en la Operación de la OTAN Esfuerzo Activo en el Mediterráneo. Senegal, Uganda o Gabón, como países donde los EEUU disponen de Cooperative Security Locations (CSL) hasta ahora dependientes del USEUCOM, en Dakar, Entebbe y Libreville, respectivamente, siendo utilizada por fuerzas estadounidenses la de Dakar en 2003 como punto de apoyo para su contribución a la normalización de Liberia. Argelia, donde a pesar de su rechazo expreso a ser sede del USAFRICOM, existen facilidades estadounidenses en la ciudad meridional de Tamanrasset que son útiles para la obtención de inteligencia en la lucha antiterrorista en el Sahel y que se enmarcan Joint Task Force Aztec Silence lanzada por el USEUCOM en 2003. Además de países como Túnez, Yibuti u otros situados en el Golfo de Guinea aparte de Gabón serán previsiblemente escenarios de estos esfuerzos en los próximos meses. ■